

**ОСНОВНА ШКОЛА
„НИКОЛА ТЕСЛА“
Мила Манића Албанте бр. 5
11509 Скела - Обреновац
Број: 43
Датум: 01.02.2021. године**

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: Закон), директор Основне школе „Никола Тесла“ из Скеле, доноси

**О Д Л У К У
о обустави поступка
у поступку јавне набавке мале вредности услуга – превоз ученика,
за потребе Основне школе „Никола Тесла“ из Скеле**

ЈН бр. 1.2.2/20

I – Обуставља се поступак:

Обуставља се поступак јавне набавке мале вредности услуга – превоз ученика, за потребе Основне школе „Никола Тесла“ из Скеле, ЈН бр. 1.2.2/20.

Подаци о јавној набавци:

1. Назив и адреса наручиоца: Основна школа „Никола Тесла“, Мила Манића Албанте 5, 11509 Скела - Обреновац.
2. Редни број јавне набавке за текућу годину: 1.2.2/20.
3. Предмет јавне набавке: Набавка услуга - превоз ученика, за потребе Основне школе „Никола Тесла“ из Скеле.
4. Назив из Општег речника набавки: Услуге друмског путничког превоза за посебне намене.
5. Ознака из Општег речника набавки: 60130000.
6. Врста поступка јавне набавке: Јавна набавка мале вредности.
7. Подаци у финансијском плану за 2020. годину: 42411.
8. Процењена вредност јавне набавке без ПДВ-а (дин.): 3.909.091,00 динара.
9. Критеријум за оцењивање понуда: „Најнижа понуђена цена“.

Образложење:

На основу Плана јавних набавки за 2020. годину, директор Основне школе „Никола Тесла“ из Скеле донео је Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности, заводни бр. 467 од 30.06.2020. године, за набавку услуга – превоз ученика, ознака и назив из Општег речника набавки: 60130000 - Услуге друмског путничког превоза за посебне намене, ЈН бр. 1.2.2/20.

Конкурсна документација објављена је дана 29.07.2020. године на Порталу јавних набавки и сајту наручиоца.

До истека рока за подношење понуда, 07.08.2020. године, до 09.30 часова, на адресу наручиоца приспеле су 2 (две) понуде следећих понуђача:

Ред. бр.	Број и датум понуде	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Час пријема
1.	223/2020 од 06.08.2020. год.	LUI TRAVEL d.o.o, Стевана Филиповића 1155а, Београд	07.08.2020. год.	09.05
2.	7581 од 03.08.2020. год.	Саобраћајно предузеће ЛАСТА А.Д, Аутопут Београд-Ниш 4,11050 Београд	07.08.2020. год.	09.12

Неблаговремених понуда није било.

Након спроведеног поступка отварања понуда, комисије за спровођење поступка јавне набавке, одређена Решењем бр. 468 од 30.06.2020. године, сачинила је Записник о отварању понуда бр. 514 од 07.08.2020. године, а затим је приступила стручној оцени понуда и сачинила извештај о истом. У Извештају о стручној оцени понуда бр. 522 од 14.08.2020. године, комисија за спровођење поступка јавне набавке је, после стручне оцене понуда, констатовала да је најповољнија понуда понуђача Саобраћајно предузеће ЛАСТА А.Д. из Београда, те је на основу њега донета Одлука о додели уговора бр. 523 од 14.08.2020. године и уговор додељен наведеном понуђачу.

После доношења Одлуке о додели уговора број 523 од 14.08.2020. године, дана 21.08.2020. године поднет је Захтев за заштиту права, који је благовремен, поднет од стране понуђача LUI TRAVEL d.o.o, Стевана Филиповића 115 а, 11000 Београд који има активну легитимацију и неуредан је. Обавештење о поднетом захтеву за заштиту права објављено је дана 24.08.2020. године на Порталу јавних набавки.

С обзиром на то да Захтев за заштиту права није поднет у складу са чланом 151. став 1. Закона, наручилац је позвао подносиоца захтева LUI TRAVEL d.o.o. из Београда, да допуни Захтев за заштиту права, односно да достави потврду о уплати таксе из члана 156. Закона, будући да поднети захтев није садржао исту. Наручилац је Позив на допуну захтева за заштиту права упутио подносиоцу захтева 26.08.2020. године. У Позиву на допуну захтева за заштиту права је назначено да је рок за допуну Захтева за заштиту права до 03.09.2020. године. Наручилац је упозорио подносиоца захтева LUI TRAVEL d.o.o. из Београда на последице пропуштања извршења допуне Захтева за заштиту права у предвиђеном року. Назначио је да, на основу члана 59. став 2. Закона о општем управном поступку, ако подносилац захтева не достави допуну Захтева за заштиту права до назначеног рока, односно ако не допуни захтев у складу са позивом на допуну, наручилац ће такав захтев одбацити закључком. Даном 02.09.2020. године подносилац захтева LUI TRAVEL d.o.o. из

Београда је доставио допуну захтева, односно доставио је потврду о уплати таксе из члана 156. Закона.

У поднетом Захтеву за заштиту права, подносилац захтева је оспорио стручну оцену понуда и Одлуку о додели уговора број 523 од 14.08.2020. године.

Наручилац је доставио одговор на захтев за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке Републичкој комисији за заштиту права ради одлучивања о Захтеву за заштиту права.

Дана 24.08.2020. године, такође након доношења Одлуке о додели уговора, бр. 523 од 14.08.2020. година Саобраћајно предузеће ЛАСТА А.Д. из Београда, поднело је Захтев за заштиту права број 8423 од 24.08.2020. године. По пријему Захтева за заштиту права, наручилац је утврдио да је захтев благовремен, уредан и изјављен од лица које има активну легитимацију. Обавештење о поднетом захтеву за заштиту права објављено је дана 26.08.2020. године на Порталу јавних набавки.

У поднетом Захтеву за заштиту права, подносилац захтева је оспорио стручну оцену понуда и Одлуку о додели уговора број 523 од 14.08.2020. године.

Наручилац је доставио одговор на захтев за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке Републичкој комисији за заштиту права ради одлучивања о Захтеву за заштиту права.

Наручилац доноси одлуку да се пре доношења Одлуке о поднетом захтеву за заштиту права закључи уговор о јавној набавци са понуђачем Саобраћајно предузеће ЛАСТА А.Д. из Београда, чија је понуда Извештајем о стручној оцени понуда бр. 522 од 14.08.2020. године и Одлуком о додели уговора бр. 523 од 14.08.2020. године, оцењена као прихватљива и најповољнија. Одговорно лице наручиоца доноси Одлуку о наставку поступка број 557 од 31.08.2020. године, из разлога што би незакључење и неизвршење уговора у предметној јавној набавци проузроковало велике тешкоће у раду и пословању наручиоца, а које би се огледало у немогућности организовања превоза ученика, па самим тим и присуствовања ученика настави, што би довело до угрожавања уставних и законских права ученика да редовно прате наставу, а што је у знатној несразмери са вредношћу набавке. На основу члана 150. став 7. Закона, наручилац је Одлуку из члана 150. став 2. Закона доставио Републичкој комисији за заштиту права. Дана 08.09.2020. године, наручилац је, на Порталу јавних набавки, објави Обавештење о закљученом уговору.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки је донела Решење бр. 4-00-785/2020 од 03.12.2020. године којим се **УСВАЈА КАО ОСНОВАН** захтев за заштиту права подносиоца захтева LUI TRAVEL d.o.o, Стевана Филиповића 115 а, 11000 Београд и **ДЕЛИМИЧНО ПОНИШТАВА** поступак јавне набавке мале вредности услуга - превоз ученика, ЈН бр. 1.2.2/20. Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки је донела Закључак бр. 4-00-794/2020 од 03.12.2020. године којим се **ОДБАЦУЈЕ** захтев за заштиту права подносиоца захтева СП ЛАСТА А.Д., Аутопут Београд-Ниш 4,11050 Београд поднет у поступку јавне набавке мале вредности услуга - превоз ученика, ЈН бр. 1.2.2/20.

10. Назив понуђача чије су понуде одбијене, разлози за одбијање и понуђене цене:

Наручилац је, поступајући по Решењу Републичке комисије за заштиту права бр. 4-00-785/2020 од 03.12.2020. године, поновио фазу стручне оцене понуда.

LUI TRAVEL d.o.o, Стевана Филиповића 1155а, Београд

Конкурсном документацијом, у погледу **техничког капацитета**, је тражено да понуђач на дан подношења понуде поседује у својини или по основу закупа или лизинга или уговора о пословно - техничкој сарадњи) минимум 5 (пет) соло аутобуса који нису старији од 8 (осам) година рачунајући до дана отварања понуда. Као доказ поменутог услова тражено је следеће:

- читач саобраћајне дозволе;
- извод лиценце за превоз путника за понуђене аутобусе;
- изјава о техничком капацитету (Образац XII).

Понуђач је у понуди број 223/2020 од 06.08.2020. године доставио Образац XII - Изјава о техничком капацитету где је навео 5 аутобуса за које је доставио и читаче саобраћајних дозвола као и изводе лиценце за превоз путника за понуђене аутобусе. Међутим, на основу достављених доказа комисија за спровођење јавне набавке је установила следеће – за само два аутобуса, регистарских ознака BG 1566-MT и BG 1087-UL су достављени сви тражени докази, док за остала 3 аутобуса нису достављени докази у складу са траженим и у складу са законом и другим прописима којим се уређује превоз ученика. Наиме, за 2 аутобуса регистарских ознака NP 057-ZG и NP 084-DO понуђач је доставио доказе из којих се може видети да аутобуси припадају привредном друштву NERNEX DOO из Новог Пазара и за исте аутобусе су достављени изводи из лиценце којима се привредном друштву даје право да обавља превоз путника у друмском саобраћају а исти је уписан и као корисник аутобуса у саобраћајној дозволи. Исти докази достављени су и за аутобус регистарских ознака BG 1754-OZ који припада превознику BALKAN BEST DOO из Вреоца (Лазаревац), који је такође уписан као корисник у саобраћајној дозволи и за који је достављен извод из лиценце.

Чланом 274. став 3. Закона о безбедности саобраћаја на путевима („Сл. гласник РС“, бр. 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013 - одлука УС, 55/2014, 96/2015 - др. закон, 9/2016 - одлука УС, 24/2018, 41/2018, 41/2018 - др. закон, 87/2018 и 23/2019) је прописано да правно лице, предузетник, односно физичко лице које није власник возила, не сме у саобраћају на путу користити возило које је предмет финансијског лизинга, односно закупа, пре него што се податак о коришћењу не упише у саобраћајну дозволу.

Чланом 15. став 3. Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018-др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020) прописано је да су лиценца за превоз и извод лиценце непреносиви.

Како је за аутобусе регистарских ознака NP 057-ZG, NP 084-DO и BG 1754-OZ из достављених доказа установљено да извод лиценце не гласи на име понуђача и у складу са чланом 15. став 3. Закона о превозу путника у друмском саобраћају понуђач не може пружати услугу превоза овим аутобусима и како понуђач није уписан као корисник за горе поменуте аутобусе у саобраћајној дозволи а у складу са чланом 274. став 3. Закона о безбедности саобраћаја на путевима понуђач не сме у саобраћају на путу користити поменута возила. Такође, у складу са Чланом 16. Закона о превозу путника у друмском саобраћају је прописано да домаћи превозник не може било којом својом радњом која се односи на давање на коришћење лиценце за превоз или извода лиценце да омогући другим правним или физичким лицима која не испуњавају услове прописане овим законом да обављају домаћи, односно међународни превоз и из свега наведеног, произилази да понуда понуђача LUI TRAVEL d.o.o. из Београда није у складу са траженим у конкурсној документацији.

На основу члана 106. став 1. тачка 2) Закона, понуда се одбија као неприхватљива.

Саобраћајно предузеће ЛАСТА А.Д, Аутопут Београд-Ниш 4,11050 Београд

Конкурсном документацијом, у погледу **техничког капацитета**, је тражено да понуђач на дан подношења понуде поседује у својини или по основу закупа или лизинга или уговора о пословно - техничкој сарадњи) минимум 5 (пет) соло аутобуса који нису старији од 8 (осам) година рачунајући до дана отварања понуда. Као доказ поменутог услова тражено је следеће:

- читач саобраћајне дозволе;
- извод лиценце за превоз путника за понуђене аутобусе;
- изјава о техничком капацитету (Образац XII).

У Конкурсној документацији је наведено да превозење мора бити усклађено са Законом о безбедности саобраћаја на путевима („Сл. гласник РС“, бр. 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013 - одлука УС, 55/2014, 96/2015 - др. закон, 9/2016 - одлука УС, 24/2018, 41/2018, 41/2018 - др. закон, 87/2018 и 23/2019), Законом о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018-др. закон, 83/2018, 31/209 и 9/2020) и Правилником о начину обављања организованог превоза деце („Сл. гласник РС“, бр. 52/2019 и 61/2019).

Понуђач Саобраћајно предузеће ЛАСТА из Београда је у понуди број 7581 од 03.08.2020. године доставио читаче саобраћајне дозволе и изводе из лиценци за све аутобусе које је и навео у изјави о техничком капацитету (Образац XII) из којих се може утврдити да аутобуси нису старији од 5 (пет) година и да су у власништву понуђача.

Анализом читача је установљено да су сви понуђени аутобуси црвене боје.

Имајући у виду да је понуђач понудио аутобусе црвене бојеа а да се Правилником о начину обављања организованог превоза деце („Сл. гласник РС“, бр. 52/2019 и 61/2019) прописује да аутобуси којим се врши организован превоз деце мора бити жуте боје, понуда је неприхватљива.

На основу члана 106. став 1. тачка 2) Закона, понуда се одбија као неприхватљива.

Понуђене цене понуђача чије су понуде одбијена:

Редни број	Назив или шифра понуђача	Јединична цена по км/по аутобусу пређеног пута без ПДВ-а (дин.)	Јединична цена по км/по аутобусу пређеног пута са ПДВ-ом (дин.)	Рок важења понуде
1.	LUI TRAVEL d.o.o, Стевана Филиповића 115а, Београд	240,00	264,00	90 (деведесет) дана
2.	Саобраћајно предузеће ЛАСТА А.Д, Аутопут Београд-Ниш 4,11050 Београд	238,00	261,80	62 (шездесетдва) дана

Имајући у виду да су све пристигле понуде неприхватљиве из разлога наведених под тачком 10 ове Одлуке, комисија за спровођење поступка јавне набавке предлаже директору да обустави поступак јавне набавке, у складу са чланом 109. став 1. Закона.

Директор, као одговорно лице наручиоца, прихватио је предлог комисије за спровођење јавне набавке, те је на основу горе наведеног и члана 109. став 1. Закона донео Одлуку о обустави поступка јавне набавке.

Поука о правном леку: Против ове Одлуке може се поднети Захтев за заштиту права у року од 5 (пет) дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки, а у складу са чланом 149. став 6. Закона. Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.



ДИРЕКТОР

Гордана Петровић

Гордана Петровић